



COMMISSION STRATEGIE (CS)
PAPU/CS/TFU/01/2022 - Doc N°02

TASK FORCE SUR L'OUVERTURE DE L'UPU AUX ACTEURS DU SECTEUR POSTAL ELARGI

7 JUIN 2022 (MODE VIRTUEL)

TERMES DE REFERENCE (TDR)

Objet Termes de référence de la Task Force sur l'ouverture de l'UPU	Référence/Alinéas Rapport de la réunion de la Commission Stratégie (CS) tenue du 15 au 17 mars 2022
Décision attendue Prendre note des TDR de la Task force	

1.0 INTRODUCTION

Pendant de nombreuses années, le secteur postal dans la plupart des pays membres de l'Union était entièrement géré par un seul opérateur public chargé de remplir les obligations de service universel. Cependant, avec l'avènement de la libéralisation et de la privatisation et l'essor concomitant du commerce électronique, les frontières du secteur postal traditionnel ont été complètement transformées, de sorte que les opérateurs désignés (OD) ne couvrent plus l'essentiel du marché ou ne jouissent d'un monopole total.

De nombreux pays ont ouvert le secteur postal aux acteurs privés, à des degrés divers et sous des formes variables. Compte tenu de la volonté de traiter la question de l'ouverture du secteur postal, le Congrès d'Abidjan a, par résolution C 11/2021 portant sur la « poursuite de la réforme et ouverture de l'Union aux acteurs du secteur postal élargi », chargé le Conseil d'administration (CA) de poursuivre les travaux allant dans le sens de l'ouverture de l'Union.

Dans le contexte de l'UPU, on entend par acteurs du secteur postal élargi les clients, les fournisseurs postaux, les prestataires de services de la chaîne logistique (par exemple, les services de douanes, les compagnies aériennes et autres transporteurs) et des opérateurs non désignés qui utilisent ou souhaitent utiliser les produits, services et réseaux de l'UPU dans des conditions prédéfinies.

Sur cette base, l'UPAP tient à jouer son rôle dans l'élaboration d'une position africaine coordonnée et bien informée sur la question lors des sessions du CA et lors du Congrès extraordinaire prévu sur l'ouverture de l'UPU en 2023.

Lors de sa réunion inaugurale tenue du 15 au 17 février 2022, la Commission Stratégie (CS) a adopté les termes de référence de la Task Force sur l'ouverture de l'UPU.

2.0 TERMES DE REFERENCE DE LA TASK FORCE

Les termes de référence (TDR) de la Task Force proposée se déclinent comme suit :

- i. étudier les dispositions de la résolution C11/2021, conseiller et préparer toute proposition pertinente en tenant dûment compte des points de vue politique, juridique, réglementaire et opérationnel du point de vue africain pour un examen plus approfondi par un Congrès extraordinaire en 2023 ;
- ii. examiner les implications pour les Etats membres, de la proposition d'ouverture de l'Union aux acteurs du secteur postal élargi, en particulier dans les domaines de la pérennité, de la coopération et de l'interaction entre les parties prenantes et à garantir la satisfaction des besoins sans cesse évolutifs des clients ;
- iii. étudier, conseiller et préparer la ou les propositions du Congrès, le cas échéant, sur le format de sur l'ouverture de l'Union à des acteurs du secteur postal élargi, englobant également des domaines tels que les normes d'étiquetage, la protection et le stockage des données ;
- iv. Recueillir et coordonner la position des États membres de l'UPAP par rapport au sujet de l'ouverture de l'UPU à des acteurs du secteur postal élargi ;
- v. mener une étude d'impact de toute proposition et hiérarchiser ces études en ce qui concerne l'Afrique, le cas échéant ;
- vi. assurer, dans le respect des règles applicables, la plus large participation possible et la mise en commun des ressources des experts des Etats membres de l'UPAP ;
- vii. veiller à ce qu'un rapport détaillé avec un projet de résolution soit soumis à la 40ème session ordinaire du Conseil d'administration de l'UPAP pour examen et approbation avant la session S2 du CA ;

viii. l'exécution des travaux de la Task Force et les dates d'exécution doivent tenir compte des délais suivants :

- a. **A la S1 (avril 2022) au plus tard** : la Task Force de l'UPU soumettra au CA la version finale des différents éléments contenus dans les instructions du Congrès ;
- b. **A la S2 (octobre 2022) au plus tard** : Présentation des projets de propositions du CA sur une plus grande ouverture de l'Union à des acteurs du secteur postal élargi, à soumettre au quatrième Congrès extraordinaire.

3.0 DECISION

La Task Force est invitée à prendre note et à se familiariser avec les termes de référence qui serviront à orienter ses travaux.